



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 și pentru suspendarea aplicării unor dispoziții din titlul VII al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 și pentru suspendarea aplicării unor dispoziții din titlul VII al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.113 din 28.06.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 și suspendarea aplicării unor dispoziții din titlul VII al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prin acest proiect de ordonanță de urgență se suspendă pentru o perioadă de doi ani emiterea titlurilor de plată, valorificarea titlurilor de despăgubire emise de Comisia Centrală pentru

Stabilirea Despăgubirilor urmând a se realiza doar prin conversia în acțiuni la Fondul „Proprietatea”, corespunzător opțiunii formulate.

2. Reglementarea prin ordonanță de urgență este justificată de necesitatea reglementării unor criterii de acordare a despăgubirilor morale, de natură să instituie un regim echitabil în acordarea acestora, având în vedere dificultatea de evaluare a prejudiciului moral suferit. Situația extraordinară este determinată de riscul imposibilității menținerii echilibrului bugetar, ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile, care au ca obiect acordarea de despăgubiri pentru prejudiciul moral suferit prin condamnare.

3. Ca observație de ordin general, semnalăm faptul că, potrivit *alineatului (4) al articolului 14¹* din titlul VII „Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv” din Legea nr. 247/2005, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2008, aprobată prin Legea nr. 152/2009, *sursele de finanțare a acordării despăgubirilor în numerar se asigură, până la listarea S.C. Fondul „Proprietatea” S.A., din dividendele aferente acțiunilor deținute de stat la Fondul „Proprietatea” și în completare de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.*

Având în vedere prevederile legale invocate mai sus, opinăm că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență ar fi trebuit să se suspende **doar suplimentarea** de la bugetul de stat a acestor fonduri necesare acordării despăgubirilor și, în orice caz, numai până la momentul listării la bursă a acțiunilor la Fondul „Proprietatea”.

Este de observat, totodată, că măsura propusă pare excesivă și aduce prejudicii foștilor proprietari atâta timp cât ea nu ar putea fi pusă în aplicare până când acțiunile la Fondul „Proprietatea” nu vor fi listate la bursă, în prezent ele fiind valorificate doar pe piața neagră, unde se vând cu mult sub valoarea nominală.

Prin urmare, sugerăm ca prevederile în cauză să se aplice numai după listarea la bursă a acțiunilor la Fondul „Proprietatea”, orice altă soluție fiind inechitabilă pentru foștii proprietari, în majoritatea lor aflați la vârsta senectuții și care așteaptă de multă vreme despăgubirile promise.

4. În **preambul**, la **al doilea alineat**, pentru fluenta și coerența textului, este necesară înlocuirea expresiei „ținând seama impactul semnificativ” cu sintagma „ținând seama **de** impactul semnificativ”.

La **al treilea alineat**, din considerente de ordin gramatical, este necesară reformularea textului, astfel: „întrucât cadrul legal **crează** premisele funcționării optime a S.C. „Fondul Proprietatea” – S.A.”.

5. La **pct.1 al art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, după cum urmează:

„1. La articolul 5 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La **pct.2 al art.I**, cu referire la textul propus pentru **alin.(1¹) al art.5**, pentru coerența și claritatea textului, sintagma „și de consecințele negative produse în plan fizic...” trebuie redată sub forma „**și consecințele** negative produse în plan fizic...”.


Totodată, pentru o corectă și completă informare normativă, deoarece Decretul-lege nr.118/1990, după republicarea din anul 2009, nu a mai suferit intervenții legislative, sintagma “cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată.

De asemenea, pentru o corectă redactare și precizie juridică, trebuie redat titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/1999.

Este necesară, de aceea, reformularea ultimei părți a alineatului (1¹), astfel:

„... Decretului - lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, și al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.214/1999 privind acordarea calității de luptător în rezistența anticomunistă persoanelor condamnate pentru infracțiuni săvârșite din motive politice persoanelor împotriva cărora au fost dispuse, din motive politice, măsuri administrative abuzive, precum și persoanelor care au participat la acțiuni de împotrivire cu arme și de răsturnare prin forță a regimului comunist instaurat în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.568/2001, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La **art.III alin.(3)**, pentru o informare normativă completă, este necesară inserarea, în partea de final, după numărul Legii nr.247/2005, a expresiei „**cu modificările și completările ulterioare**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București 29.06.2010
Nr. 831